



ASSOLOMBARDA



# LA RIFORMA DOGANALE ALLA PROVA DELLA GUERRA DEI DAZI

Milano, 14 luglio 2025

Prof. Avv. Benedetto Santacroce



SANTACROCE

# Agenda

**Le turbolenze del  
commercio internazionale**

**L'evoluzione della  
guerra dei dazi**

**Le riforme doganali, la  
consulta e la compliance**

**Le imprese e i presidi da  
attuare**

# **LA TURBOLENZA DEL COMMERCIO INTERNAZIONALE**

# I NUOVI SCENARI (CRITICI) DEL COMMERCIO INTERNAZIONALE TRA DAZI E RIFORME

**Dove sta andando il commercio internazionale? Come supportare l'impresa?**

**NUMEROSI E DIVERSIFICATI FATTORI STANNO MINANDO LA STABILITA' COMMERCIALE (INTER)NAZIONALE E GLI EQUILIBRI DELLE NOSTRE IMPRESE:**



**COMMERCIO ALLA PROVA DELLA GUERRA DEI DAZI "ALLARGATA" E IN EVOLUZIONE**  
Dalla GLOBALIZATION alla WEAPONIZATION: Turbolenza e instabilità sul tema DAZI



**LA RIVOLUZIONE DOGANALE "NAZIONALE"**  
LE DISPOSIZIONI NAZIONALI COMPLEMENTARI, IL CORRETTIVO E LA SENTENZA DELLA CONSULTA



**EVOLUZIONE DEL CODICE DOGANALE UNIONALE**  
GLI ORIENTAMENTI DELLE POLICY GREEN E I NUOVI STRUMENTI (SDOGANAMENTO CENTRALIZZATO, TCT)



**LA RICERCA DI NUOVI MERCATI E NUOVE PARTNERSHIP**  
GLI ACCORDI DI LIBERO SCAMBIO DI TERZA GENERAZIONE



**GLI STRUMENTI A DISPOSIZIONE DELLE IMPRESE: DALLA CONOSCENZA AL PRESIDIO**  
(COMPORTAMENTO "ATTIVO")



# L'EVOLUZIONE DELLA GUERRA DEI DAZI

# I NUOVI SCENARI (CRITICI) DELL'INTERNAZIONALIZZAZIONE

## Dalla Globalization alla Weaponisation

**DALL'EQUILIBRIO DI PARTENZA ALLA TURBOLENZA GEOPOLITICA (ED ECONOMICA)**



Ricerca di equilibrio - crescita - slancio nel periodo post-bellico fino alla fine degli anni '80

**Regole GATT**



**1989 - 2008**

**Le Strategie di internazionalizzazione e la nuova Globalizzazione (dal post "muro" alla crisi del subprime)**  
Dalla caduta del Muro di Berlino alla crisi dei mutui subprime

**2014 – 2024 dall'invasione dell'Ucraina fase I alla fase II**

**Globalizzazione e Multilateralismo danno segnali di crisi**

Annessione della Crimea (2014) – Guerra dazi (2018) COVID (2020) – Guerra Ucraina (2022)

**2025 Nuovo sovranismo - Weaponisation del commercio internazionale – "Agenda 47"**

**Sovranismo economico, sicurezza economica e militare, chiusura dei confini (anche commerciali)**

escalation dei nuovi DAZI previsti, annunciati e introdotti (e sospesi) dall'amministrazione Trump

# I NUOVI SCENARI (CRITICI) DELL'INTERNAZIONALIZZAZIONE

## Gli «Executive Orders» USA e lettera vs EU

2025

### TURBOLENZA GEOECONOMICA



### Attacco a tutto tondo

#### Dazi settoriali

- Acciaio, alluminio, automotive

#### Dazi orizzontali

- Fentanyl Messico e Canada
- Fentanyl Cina (+ HK e Macao)

#### Dazi reciproci ("All in", anche UE)

#### "Secondary tariffs"

- Venezuela

# I NUOVI SCENARI (CRITICI) DELL'INTERNAZIONALIZZAZIONE

## L'Evoluzione degli «Executive Orders» USA e Lettera vs UE

### TURBOLENZA GEOECONOMICA

#### Acciaio, Alluminio e derivati:

- + 50% (raddoppiati!)

• 4 giugno 2025

#### Automotive e ricambi

- + 25%

• 3 aprile 2025 + 3 maggio 2025

“Liberation day”

- + 10%; + 20%

• 5 aprile / 9 aprile 2025

Sospensioni  
ed esenzioni

Sospensione 90 gg.

Necessità di presidi

- Sospensione UE 1° Agosto??
- Lettere in partenza??
- 17% agroalimentare UE ??
- Nuovi dazi per Canada, Brasile, Giappone, Corea del sud...
- Nuovi dazi sul rame

REAZIONE UE?

UE-REBALANCING

STRUMENTI ANTI COERZIONE UE

Dazio digitale – servizi digitali

Nuovi mercati - ALS

DAZIO

$$\Delta\tau_i = \frac{x_i - m_i}{\varepsilon * \varphi * m_i}$$

Esportazioni USA  $x_i$     Importazioni USA  $m_i$

Delta Dazio  $\Delta\tau_i$

Coefficiente Elasticità Importazioni  $\varepsilon = 4$     Coefficiente Trasferimento Dazio su Consumatore  $\varphi = \frac{1}{4}$

Formula Dazi Dipartimento Commercio USA

### RECIPROCIITÀ

Country	Tariff Charged by the U.S.A. (%)	U.S.A. Discounted Reciprocal Tariff (%)
China	67%	34%
European Union	39%	20%
Vietnam	90%	46%
Taiwan	64%	32%
Japan	46%	34%
India	52%	26%
South Korea	50%	25%
Thailand	72%	36%
Switzerland	61%	31%
Indonesia	64%	32%
Malaysia	47%	24%
Cambodia	97%	49%
United Kingdom	10%	10%
South Africa	60%	30%
Brazil	10%	10%
Bangladesh	74%	37%
Singapore	10%	10%
Israel	33%	17%
Philippines	34%	17%
Chile	10%	10%
Australia	10%	10%
Pakistan	58%	29%
Turkey	10%	10%
Sri Lanka	88%	44%
Colombia	10%	10%

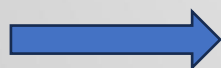
Country	Tariff Charged by the U.S.A. (%)	U.S.A. Discounted Reciprocal Tariff (%)
Peru	10%	10%
Nicaragua	36%	18%
Norway	10%	15%
Costa Rica	17%	10%
Jordan	40%	20%
Dominican Republic	10%	10%
United Arab Emirates	10%	10%
New Zealand	20%	10%
Argentina	10%	10%
Ecuador	12%	10%
Guatemala	10%	10%
Honduras	10%	10%
Madagascar	93%	47%
Myanmar (Burma)	88%	44%
Tunisia	55%	28%
Kazakhstan	54%	27%
Serbia	74%	37%
Egypt	10%	10%
Saudi Arabia	10%	10%
El Salvador	10%	10%
Cote d'Ivoire	41%	21%
Laos	95%	48%
Botswana	74%	37%
Trinidad and Tobago	12%	10%
Morocco	10%	10%



# I NUOVI SCENARI (CRITICI) DELL'INTERNAZIONALIZZAZIONE

## Gli «Executive Orders» USA e lettera vs EU

Lettera USA per UE  
12 luglio 2025



30%

### Condizioni

- Efficacia → 1 agosto 2025
- L'aliquota → si somma ai dazi MFN e settoriali
- Merci trasbordate → tassate in modo pieno
- No dazi reciproci → se produci in USA

# **LE RIFORME DOGANALI, LA CONSULTA E LA COMPLIANCE**

## LE DOGANE AL CENTRO DELL'UNIONE EUROPEA

TURBOLENZA GEOPOLITICA

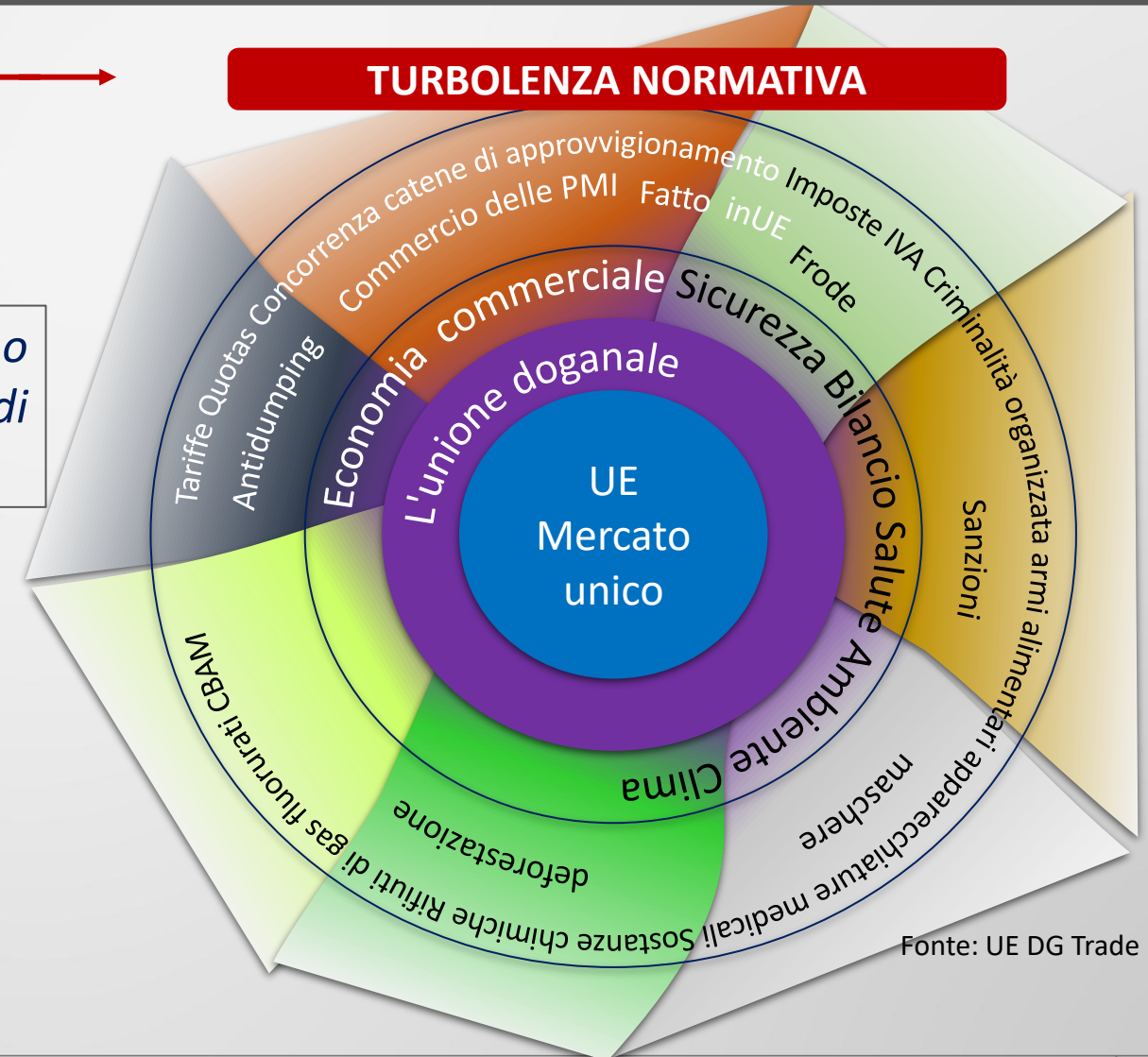


TURBOLENZA NORMATIVA

PERCHE' UNA RIFORMA UE?

*ESIGENZA DI CONTROLLO: quali merci entrano nell'unione doganale dell'UE e ne escono è di importanza strategica.*

- DOGANE quali **custodi del mercato unico** e della **SICUREZZA** delle catene di approvvigionamento
- Applicazione di norme tributarie e non tributarie.
- Necessità di cooperazione con altre autorità.



Fonte: UE DG Trade

## PERCHE' UNA RIFORMA DOGANALE UE?

### QUAL E' IL PROBLEMA?

**commercio elettronico:** miliardi di dichiarazioni

Procedure doganali complesse

Digitalizzazione frammentata (e costosa)

Struttura di governance frammentata

**divieti e restrizioni:**  
più regole = più compiti

**Perdita di entrate (risorse proprie)**

**Necessità di controllare le catene di approvvigionamento**

**Conformità e legalità delle merci che entrano in UE**

# QUALI LE POLICY UE DI RIFERIMENTO?

**CBAM - CARBON BORDER  
ADJUSTMENT MECHANISM**

**E.U.D.R. - DEFORESTATION**

**LABOUR FORCED**

**SANCTIONS - EXPORT  
CONTROL**

**Green Deal Europeo**

**Ambiente**

**Diritti**

**ESG**

**Sicurezza**

**Digitalizzazione**

# La riforma doganale nazionale

## Le DNC, il Correttivo e la Consulta

Abolizione TULD e armonizzazione con le regole UE

*Maggiore conoscenza del CDU*

L'IVA e i diritti di confine

*IVA all'importazione, soglia dei 100.000 Euro,  
regime 42 e deposito IVA*

Il nuovo sistema sanzionatorio

*Penale, amministrativo, confisca*

Il presidio dei rischi in azienda

*Ripensare a una più ampia matrice dei controlli*

# LE NOVITA' DELLA RIFORMA DOGANALE E LE NUOVE "BARRIERE" AL COMMERCIO INTERNAZIONALE

## IVA e diritti di confine

ART. 34 TULD

«2. Fra i diritti doganali costituiscono "diritti di confine": i dazi di importazione e quelli di esportazione, i prelievi e le altre imposizioni all'importazione o all'esportazione previsti dai regolamenti comunitari e dalle relative norme di applicazione ed inoltre, per quanto concerne le merci in importazione, i diritti di monopolio, le sovrimposte di confine ed **ogni altra imposta o sovrimposta di consumo a favore dello Stato**»

ART. 27 DNC

«2. Fra i diritti doganali... costituiscono diritti di confine...**l'imposta sul valore aggiunto**... dovuta, all'atto dell'importazione, a favore dello Stato»

## CONSULTA

### IVA ALL'IMPORTAZIONE

DIVERSA NATURA E FUNZIONE  
RISPETTO AL DAZIO

→ "Hanno in comune il fatto generatore e il momento dell'esigibilità, collegati entrambi all'importazione, e solo in relazione a questo profilo devono ritenersi diritti di confine"

→ "Rimane tuttavia fermo che l'IVA all'importazione non fa parte dei dazi all'importazione ai sensi dell'art. 5 p.20 CDU perché NON POSSIEDE LE CARATTERISTICHE DI UNA TASSA DI EFFETTO EQUIVALENTE"

## TRUMP

CON QUALI EFFETTI E  
CONSEGUENZE?

**INCLUSIONE ESPRESSA DELL'IVA  
TRA I DIRITTI DI CONFINO**

**U.S.A.  
BARRIERE**

# Riforma doganale: aspetti sanzionatori

## SANZIONI – Le novità

Titolo VI – Violazioni doganali

Limite di 10.000 euro PER I DAZI  
Limite di 100.000 PER IVA

1

Se superato si apre un procedimento sanzionatorio di carattere penale

2

Se non superato il limite e non concorrono aggravanti si apre un procedimento amministrativo

CRITICITÀ:

SI PREVEDONO POSSIBILI CRITICITA' IN RELAZIONE A TALE SOGLIA DERIVANTI DALLE CONTROMISURE UE AI **DAZI RECIPROCI** - CONGRUITA' 10.000??

Necessità di presidi





# Riforma doganale: aspetti sanzionatori

## SANZIONI - IL QUADRO AGGIORNATO DOPO IL CORRETTIVO

### LE NUOVE SOGLIE SANZIONATORIE

	DAZI DOGANALI	DIRITTI DI CONFINE DIVERSI DAL DAZIO
<b>Illecito amministrativo</b>	fino a 10.000 €	fino a 100.000 €
<b>Contrabbando punibile con la sola multa</b>	dal 10.001 a 50.000 €	da 100.001 a 200.000 €
<b>Contrabbando punibile con la multa in aggiunta alla reclusione fino a 3 anni</b>	dal 50.001 a 100.000 €	da 200.001 a 500.000 €
<b>Contrabbando punibile con la multa in aggiunta alla reclusione da 3 a 5 anni</b>	da 100.001 €	da 500.001 €

10.000 - 100.000

DAZIO

ALTRI  
DIRITTI

Modifica proposta  
ma non accolta

~~ULTERIORE SOGLIA  
% VOLUME AFFARI~~

Necessità di presidi

## Riforma doganale: la rivoluzione per confisca e il poker della regolarizzazione

Sentenza 93/2025 e art. 124 lett. e)

CDU:

La Confisca diviene illegittima se si estingue l'obbligazione doganale

**Revisione su istanza di parte  
(art. 96 comma 13 DNC)**

No sanzioni

No confisca

**Causa di non punibilità  
(Art. 112 comma 2 DNC)**

Delitti contro  
fede pubblica

Sanzioni ravvedimento  
a), a-bis), b), b-bis)

No confisca

**Ravvedimento operoso  
(art. 104 DNC  
e  
art 13 Dlgs 472/97)**

Inosservanze circ.  
D 25/2024

Si sanzioni

**Estinzione del reato  
(Art. 112 comma 1 DNC)**

Dal 100 al 200%

Confisca?

**I PRESIDI DA ATTUARE E  
GLI STRUMENTI A  
DISPOSIZIONE DELLE  
IMPRESE**

# ANALISI DELLA SITUAZIONE CORRENTE

CONCETTI “INVARIATI”



NOVITA' NELLE REGOLE

## OGGETTI DA ANALIZZARE E REGOLE DA CONSIDERARE PER LE **IMPRESE**

PRODOTTO E PRODUZIONE

FLUSSI :  
ANALISI E PROGETTAZIONE  
PREVENTIVAPROCESSI  
DI  
APPROVVIGIONAMENTO E  
VENDITA**ATTENZIONE  
FATTORI ESTERNI**

CLASSIFICAZIONE

ORIGINE  
Made in USA >20%  
Caso Harley Davidson

- Due diligence
- CBAM
- EUDR
- Lavoro forzato

VALORE

## STRATEGIE DI CONTRASTO ALLE “TURBOLENZE” INTERNAZIONALI

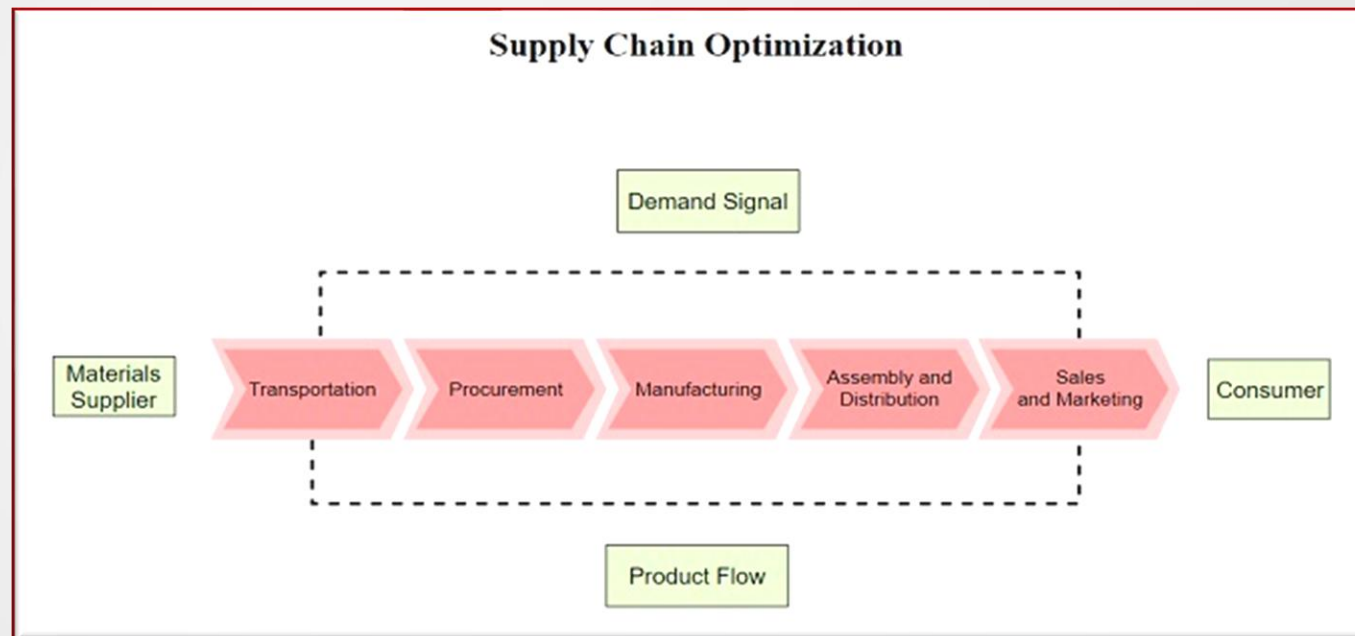
- RIDEFINIZIONE DELLA CATENA DEL VALORE



**DIVENTA IN OGNI CASO  
NECESSARIO ANALIZZARE,  
RIDEFINIRE E OTTIMIZZARE LA  
CATENA DEL VALORE**



- ABBATTIMENTO BASE IMPONIBILE DAZI USA



- UTILIZZO REGIMI PER RIDUZIONE COSTI
- FIRST SALE RULE
- COMPONENTI MADE IN USA
- CLAUSOLE CONTRATTUALI
- OTTIMIZZAZIONE SUPPLY CHAIN





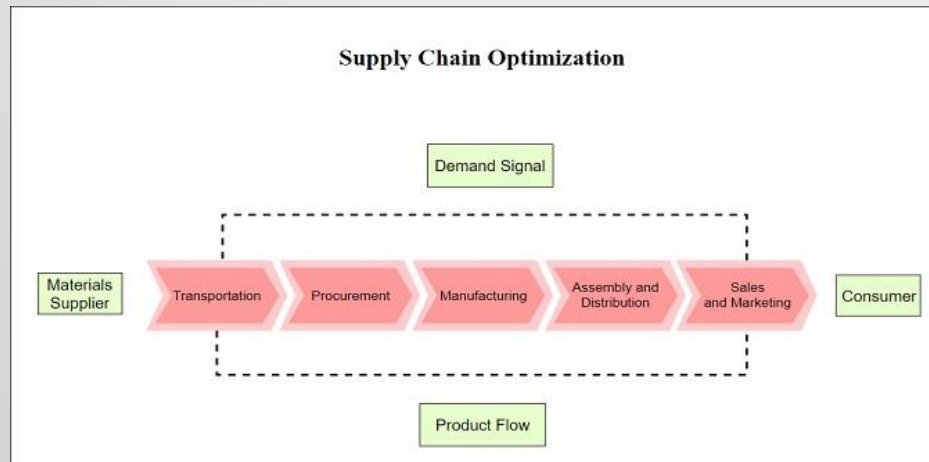
# (RI)COSTRUZIONE DELLA CATENA DEL VALORE

## STEP NECESSARI NELLE STRATEGIE DI RIDEFINIZIONE

### TO-BE

- Diversificazione dei Fornitori
- Nearshoring e Reshoring
- Integrazione End-to-End
- Tecnologie Avanzate
- Pianificazione Logistica Flessibile
- Investimenti in Stoccaggio Efficiente
- Costruzione di Relazioni Solide con Fornitori
- Pianificazione del Rischio

### Passaggi Chiave per Definire gli Obiettivi di Trasformazione della Supply Chain



- **Analisi della Situazione Corrente**  
Valutazione interna – identificazione rischi
- **Definizione degli Obiettivi Strategici**  
Strategia aziendale – definizione priorità
- **Misurazione fattori critici**  
Determinazione e valutazione kpi
- **Pianificazione della Trasformazione**  
Road map – coinvolgimento parti
- **Implementazione e Monitoraggio**  
Esecuzione e monitoraggio - aggiustamenti
- **Valutazione e Scalabilità**  
Valutazione raggiungimento risultati

# PIANIFICAZIONE DELLA TRASFORMAZIONE

ELASTICITA'  
CAMBIAMENTO

PROFILI OGGETTIVI E SOGGETTIVI

PIANIFICAZIONE  
DOGANALE

TO-BE

- Diversificazione dei Fornitori
- Nearshoring e Reshoring
- Integrazione End-to-End
- Tecnologie Avanzate
- Pianificazione Logistica Flessibile
- Investimenti in Stoccaggio Efficiente
- Costruzione di Relazioni Solide con Fornitori
- Pianificazione del Rischio



TRACCIABILITA' PRODOTTO (RM E FP)

CATENA DEL VALORE

ORIGINE, LABEL E INFO DI PRODOTTO

SAVINGS E SOSTENIBILITA'

BRAND REPUTATION



TUTELA PROFILI SANZIONATORI

POLICY UE

RIFORMA DOGANALE



SANTACROCE & PARTNERS  
STUDIO LEGALE TRIBUTARIO

ROMA  
Via Giambattista Vico, 22

[segreteria@studiosantacroce.eu](mailto:segreteria@studiosantacroce.eu)  
[www.studiosantacroce.eu](http://www.studiosantacroce.eu)

MILANO  
Via di San Vittore al Teatro, 3