

Il Programma di Partenariato e Investimenti (PPI) della Presidenza della Repubblica del Brasile

Nota di inquadramento e aggiornamento sulle opportunità per le imprese

Inquadramento generale

Il Programma di Partenariato e Investimenti (PPI) è stato creato con la legge n° 13.334 del 2016, al fine di ampliare e rafforzare il ruolo dell'iniziativa privata tramite in partenariato con lo Stato. Nel programma figurano privatizzazioni, studi, e opportunità di collaborazione tra la pubblica amministrazione e l'iniziativa privata (prevalentemente tramite un sistema di concessioni).

Una volta inseriti nel PPI, i progetti acquisiscono valenza strategica e sono considerati una priorità nazionale.

Secondo gli ultimi dati forniti dalla Segreteria del PPI, dalla sua istituzione nel 2016 al 28 aprile 2020 sono stati approvati 306 progetti, di cui 173 sono stati completati generando l'aspettativa di investimenti per 161,6 miliardi di USD ed introiti per il bilancio pubblico di circa 31,5 miliardi di USD.

Solo nel 2019 sono state condotte 36 gare pubbliche, con investimenti attesi per 102,5 miliardi di USD e introiti per 20,85 miliardi di USD.

Le imprese straniere possono partecipare ai progetti, a meno che non sia espressamente previsto il contrario nei bandi di gara. L'attrazione di investimenti esteri diretti è una delle priorità del Governo attuale.

Obiettivi del PPI

Secondo la legge n. 13.334 del 2016, gli obiettivi del PPI sono:

- Ampliare le opportunità di investimento e occupazione e stimolare lo sviluppo tecnologico e industriale, tenendo presente le mete e gli obiettivi di sviluppo sociale ed economico del Brasile;
- Garantire l'espansione e il miglioramento delle infrastrutture pubbliche;
- Promuovere e ampliare la concorrenza e la competitività;
- Assicurare stabilità e sicurezza giuridica dei contratti, riducendo gli interventi della pubblica amministrazione nei progetti e negli investimenti;
- Rafforzare il ruolo dello stato come ente regolatore e garantire l'autonomia degli enti regolatori statali.

Struttura del PPI

La legge n. 13.334 del 2016 ha istituito due organi, il Consiglio e la Segreteria:

- *Consiglio del PPI*: è l'organo collegiale che ha il compito raccomandare al Presidente della Repubblica i progetti da inserire nel PPI e definire aspetti collegati all'esecuzione di contratti di partenariato e destitizzazione. Il consiglio si riunisce periodicamente ed è presieduto dal Ministro dell'Economia. E' composto dal Presidente della Repubblica, dai Ministri dell'Infrastruttura, Energia e Miniere, Ambiente, Sviluppo Regionale e della Segreteria di Governo/Presidenza della Repubblica, nonché dai Presidenti delle tre banche federali: Banca Nazionale di Sviluppo Economico e Sociale, BNDES (equivalente della nostra CDP), Banco do Brasil e Caixa Economica Federal.
- *Segreteria del PPI*: Struttura amministrativa posta sotto l'autorità del Ministro dell'Economia. Riceve le proposte dei Ministeri sui progetti da includere nel programma e organizza le riunioni del Consiglio. Assiste il Ministro dell'Economia in riferimento ai temi relativi al PPI, elabora pareri, propone norme e linee guida. Divulga i progetti del PPI e collabora con gli investitori e gli altri players interessati al PPI (organi statali e municipi). La segretaria esecutiva del PPI è Martha Seillier.

Principali opportunità per le imprese

Allo stato risultano approvati 133 progetti non conclusi in varie aree.

Infrastrutture ed energia

- *Aeroporti*: prevista la privatizzazione di 22 aeroporti suddivisi in 3 blocchi (blocco sud, blocco nord 1, blocco centrale). Investimenti attesi pari a 1,55 miliardi di USD.
- *Ferrovie*: sono in programma concessioni di tratti ferroviari per un'estensione di 14.530 km ("greenfield" e "brownfield"), con investimenti previsti per 11 miliardi di USD. Si segnalano, in particolare, il progetto di costruzione e concessione della ferrovia "Ferrogrão" (investimenti attesi 2,9 miliardi di USD circa, estensione 933 km) e la concessione della ferrovia ovest-est ("FIOL", 759 milioni USD in investimenti e 537 km di estensione).
- *Strade e autostrade*: progetti e concessioni di strade e autostrade per 18.870 km con investimenti attesi pari a 35,2 miliardi di USD. Nel quarto trimestre 2020 sono previsti 6 bandi gara per altrettanti collegamenti

stradali per un'estensione totale di circa 4.000 km, con investimenti previsti per circa 10 miliardi di USD.

- *Porti:* progetti per la concessione di 16 aeree dei principali porti brasiliani. Due nel porto di Santos nello stato di San paulo (il porto più grande del Brasile), una nel porto di Paranaguá nello stato del Paraná, quattro nel porto di Itaquí nello stato del Maranhão, una nel porto di Suape nello stato del Pernambuco e una nel porto di Aratu nello stato di Bahia. Investimenti previsti 3,27 miliardi di USD circa.
- *Settore Minerario:* previsti progetti in fase di studio per la concessione di diritti di estrazione mineraria (investimento previsto: 72,8 milioni di USD).
- *Oil & Gas:* Nel settore "oil & gas", è prevista la concessione di 96 blocchi offshore.
- *Energia Nucleare:* Per quanto riguarda il nucleare, il PPI ha incluso il progetto per la conclusione della centrale Angra 3 (circa 4 miliardi di USD di investimenti). Ad oggi sono stati conclusi il 67,1% dei lavori.
- *Energia elettrica:* Si segnalano continue aste per la concessione di linee di trasmissione e generazione di energia. con investimenti previsti per circa 7,34 miliardi di USD (5,14 in generazione e 2,3 in trasmissione). E' prevista, inoltre, la destituzione della principale compagnia elettrica pubblica, Eletrobras.

Altri settori

A partire dal 2019 sono stati inseriti nel PPI nuovi settori, nell'ottica di proseguire e dare maggior vigore alla nuova politica di apertura commerciale e di privatizzazioni promossa dal Governo brasiliano.

- *Privatizzazioni:* riguardano importanti aziende pubbliche, tra cui Dataprev (Impresa di tecnologia e Informazioni della Previdenza Sociale, valore di mercato 552 milioni di USD circa) e Serpro (Servizio Federale di trattamento dei dati, valore stimato 782 milioni di USD circa) le quali sono già state inserite anche nel PND (Piano Nazionale di destituzione). Sono in fase di studio e di valutazioni di fattibilità progetti per la privatizzazione di Telebras e Correios (poste). La stima è di un valore totale di 14 miliardi di USD. Va sottolineato che non tutti progetti di privatizzazione e destituzione ricadono nel PPI. Il Governo intende privatizzare nel 2020 attivi per un totale di circa 35 miliardi di US.

- *Telecomunicazioni e 5G*: si segnala l'asta delle frequenze per la tecnologia 5G, che dovrebbe tenersi verso la fine del 2020. Sono stimati investimenti per circa 4,6 miliardi di USD. E' prevista, inoltre, un'asta per la rete di comunicazioni integrata dell'aeronautica militare (contratto di circa 1,2 miliardi di USD).
- *Servizi igienico-sanitari (saneamento básico)*: è in corso la discussione di un disegno di legge che ha come obiettivo la liberalizzazione del settore, aprendo il mercato all'iniziativa privata. Si tratta principalmente di investimenti per il trattamento delle acque reflue e per la rete di distribuzione di acqua potabile. Circa 35-40 milioni di persone non hanno accesso ad acqua trattata e oltre 100 milioni di brasiliani non hanno accesso al sistema fognario. Il settore ha un potenziale di investimenti di 140-160 miliardi di USD). Al momento il PPI prevede 8 progetti per un valore totale di investimenti di 12 milioni di USD.
- *Waste to Energy*: Il Consiglio del PPI ad agosto ha qualificato come prioritari e quindi di interesse strategico progetti e studi in questo settore, in continua crescita. "Waste to Energy" significa la capacità di produrre energia a seguito di trattamenti dei rifiuti organici e solidi, utilizzando il gas e il vapore che proviene dallo stoccaggio o dalla combustione dei rifiuti solidi urbani.
- *Illuminazione pubblica*: si tratta di iniziative legate alla lotta alla criminalità anche nell'ambito di progetti Smart Cities. Alcune città, tra cui Porto Alegre, hanno già concesso la gestione dell'illuminazione pubblica all'iniziativa privata.
- *Parchi nazionali*: nel dettaglio sono stati qualificati dal Consiglio del PPI, iniziative di concessione all'iniziativa privata dei parchi di Lençõis Maranhenses nello stato del Maranhão, Jericoacoara nello stato di Ceará, il Parco Nazionale di Iguaçu nello stato del Paraná e il Parco Nazionale Aparados da Serra nello Stato di Rio Grande do Sul.
- *Sanità pubblica*: le iniziative principali riguardano ad esempio studi per alternative di partenariato e modernizzazione dell'ospedale Fêmnia di Porto Alegre e di Unità basiliche di salute (UBS). Settore di nuova inclusione nell'ambito del PPI.
- *Educazione*: costruzione e modernizzazione di scuole nell'ambito del progetto Proinfância.

- *Sistema penitenziario:* qualificati iniziative in fase di studio per quanto riguarda programmi di partenariato pubblico-privato nella gestione di istituti penitenziari.

Nota informativa a cura dell'Ambasciata d'Italia a Brasilia, 5 maggio 2020.

Fonte: www.ppi.gov.br