

Autorizzazione all'installazione di un'antenna per telecomunicazioni: stessa procedura e diverse gestioni

Alberto Piacentini

Responsabile Wireless Implementation Lombardia



Attività di riferimento

- **Realizzazione rete di accesso per telefonia cellulare mediante l'implementazione di stazioni radio base.**
- **Per ogni installazione è prevista la realizzazione di un palo/traliccio porta antenne oppure la posa di queste ultime direttamente in sommità di manufatti esistenti.**
- **Le stazioni radio base essendo parte integrante di una rete complessa e capillare per fornire la copertura radioelettrica globale sul territorio vengono, dalla normativa vigente, assimilate ad ogni effetto alle opere di urbanizzazione primaria.**
- **La normativa vigente prevede l'evasione di una pratica di autorizzazione entro 90gg.**

Quadro normativo di riferimento

- Legge Regionale Lombardia “Norme sulla protezione ambientale dall’esposizione a campi Elettromagnetici indotti da impianti fissi per le telecomunicazioni e per la Radiotelevisione” n. 11/2001
- Legge Quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici n. 36/2001
- Codice delle Comunicazioni Elettroniche Dlgs 259/2003
- Istituzione Sportello Unico Dlgs 112/98
- Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi Legge 241/1990
- Codice dei beni culturali e del paesaggio Dlgs n. 42/2004

Soggetti istituzionali coinvolti

- Comuni e relativi SUAP
- Arpa
- ASL
- Soprintendenza per i beni architettonici e il paesaggio
- Parchi
- Consorzi
- Comunità Montane
- Province
- Regione
- Altri Enti territoriali e le istituzioni nazionali

Soggetti non istituzionali coinvolti

- Le Associazioni “stabili di protezione dell’ambiente e della salute”
- Le Associazioni “temporanee” (comitati) che si formano in modo estemporaneo a fronte di problemi contingenti per interessi particolari
- Il sistema dei media
- I gestori di telefonia mobile

Best Practice

Sportello Unico per le Attività Produttive Comune di Milano

- **Provvedimento unico autorizzativo comprensivo di tutti i pareri necessari**
- **Utilizzo di una modulistica standard e specifica per la tipologia delle istanze da gestire**
- **Ruolo di focal point per eventuali problematiche pre e post realizzazione delle stazioni radio base**

ANALISI DELLE PERFORMANCE

**L'APPLICAZIONE DELLE NORME VIGENTI PREVEDE LA
CONCLUSIONE DELL'INTERO PROCEDIMENTO ENTRO 90 GIORNI**

	MEDIA	TEMPO MASSIMO
SUAP MILANO	75	93

	MEDIA	TEMPO MASSIMO
CAPOLUOGHI DI PROVINCIA REGIONE LOMBARDIA	160	445
P.A. BEST PERFORMER	92	
P.A. WORST PERFORMER	207	

Tempo eccedente rispetto ai termini di legge per lo stesso campione n° 6199 gg
(Campione di riferimento istanze presentate da Telecom Italia negli anni 2004-05-06 per un n° di 300 pratiche)

CAAM Consorzio Area Alto Milanese

Al consorzio aderiscono 15 comuni i quali sono stati interessati dall'attività di "concertazione" per la localizzazione delle stazioni radio base sul territorio che coinvolge Arpa, Gestori e le Amministrazioni stesse con la mediazione del CAAM.

Innovazioni introdotte

- Concetto di macroarea sovracomunale
- Razionalizzazione del numero di installazioni
- Riduzione del conflitto e del contenzioso
- Salvaguardia delle esigenze tecniche degli operatori per non compromettere la qualità del servizio offerto
- Armonizzazione dello sviluppo delle reti con lo sviluppo del territorio

Punti di forza dell'iniziativa del CAAM

- Utilizzo corretto degli strumenti normativi, in particolare utilizzo dei piani di localizzazione presentati dai gestori ai sensi della l.r. 11/01
- Infatti i Comuni in Lombardia per i quali si è avuto riscontro spontaneo all'invio dei piani annuali di localizzazione è inferiore al 10%

Altri Enti

Altri enti coinvolti per pareri obbligatori e rilevanti per il rispetto dell'ambiente e della salute

- **ARPA** parere sanitario
- **PARCHI** parere paesistico

Arpa Lombardia

Redazione dei protocolli Regione -ARPA che illustrano millimetricamente quale deve essere il contenuto delle istanze di autorizzazione e le procedure collegate.

Ciò anche per l'interpretazione delle leggi nazionali.

Va tenuto conto che le "buone pratiche" definite in Lombardia sono state giocoforza un punto di riferimento anche per la redazione della normativa nazionale.

Parco Agricolo Sud Milano

A fronte di una fortissima criticità legata a tempi lunghi di attraversamento dei procedimenti avviati per l'ottenimento del parere di compatibilità paesistica è stato attivato dall'Ente Parco un tavolo tecnico per la definizione di procedure e tempistiche certe nonché per favorire la formazione dei professionisti coinvolti nella presentazione dei progetti.

Semplificare si può

punti di forza

- Trasparenza
- Sinergia costruttiva tra i responsabili dei procedimenti e gli operatori esterni alla P.A.
- Tempi certi di evasione delle istanze
- Razionalizzazione delle procedure
- Corretta applicazione degli strumenti legislativi in ottica di semplificazione e partecipazione
- Interpretazione della normativa

Vantaggi rilevanti

- Sensibile riduzione dei costi per le imprese (in questo caso Telecom Italia) derivanti dalla riduzione dei tempi di attraversamento e delle integrazioni documentali
- Riduzione del contenzioso legale e del conflitto in generale con vantaggi anche per la gestione del rapporto tra P.A. e popolazione.